

Broj: 03-04-1237/2025
Sarajevo, 04.03.2026. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
-Predstavnički dom-
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući ✓

Primljeno: 03-03-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	- 02 -	314	125

Predmet: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom 160. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br: 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24), u prilogu akta dostavljam Vam Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Inicijativi za reformu Direkcije robnih rezervi Federacije Bosne i Hercegovine u Agenciju za strateške rezerve Federacije Bosne i Hercegovine, koju je podnijela Ajla Milišić – Pepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 67. sjednici, održanoj 04.03.2026. godine.

S poštovanjem,


PREMIJER
Nermin Nikšić

CO: FEDERALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVU
gosp. Tončo Bavrka, direktor

Prilog: kao u tekstu i

- Akt Federalne direkcije robnih rezervi, broj: 01-02-2-351-2/25 od 14.07.2025. godine,
- Akt Federalne direkcije robnih rezervi, broj: 01-02-2-351-3/25 od 14.07.2025. godine,
- Akt Federalnog ministarstva trgovine, broj: 01-25-1005/25 od 18.07.2025. godine

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi s članom 160. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br: 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24), nakon razmatranja Inicijative za reformu Direkcije robnih rezervi Federacije Bosne i Hercegovine u Agenciju za strateške rezerve Federacije Bosne i Hercegovine, koju je podnijela Ajla Milišić – Pepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 67. sjednici održanoj 04.03.2026. godine, utvrdila sljedeće

IZJAŠNJENJE

Na Savjetu Federalne direkcije robnih rezervi zauzet je stav da će se po usuglašavanju stavova o ovome pitanju od strane svih članica Savjeta Federalne direkcije robnih rezervi prema Vladi Federacije BiH uputiti zvanični prijedlog vezano za novi zakon odnosno reformu Federalne direkcije robnih rezervi.

V. broj: 258 /2026
04.03.2026. godine
Sarajevo



PREMIJER
[Signature]
Nermin Nikšić

Broj : 01-02-2-351-2/25

Sarajevo , 14.07.2025. god

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine

PARLAMENT FEDERACIJE
Zastupnički/Predstavnički dom
Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku
Predsjednik Odbora Admir Čavalić

PREDMET : Obrazloženje Fdrr na Inicijativu zastupnice u ZD Parlamenta FBiH

Poštovani !

Inicijativu o reformi Federalne direkcije robnih rezervi je podnijela zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije gđa Ajla Milišić-Pepić. Reforma se odnosi na drukčije ustrojstvo federalnih robnih zaliha gdje bi Direkcija promijenila organizacijski oblik u Agenciju za strateške robne rezerve . U Inicijativi su navedeni strateški ciljevi i mehanizmi financiranja i popunjavanja robnih rezervi kao i drugi pokazatelji na kojima se temelji ova Inicijativa .

Kao direktor Federalne direkcije robnih rezervi (FDRR) imam potrebu pojasniti dosadašnju aktivnost Federalne direkcije i Vlade Federacije BiH vezano za izmjene i dopune Zakona o federalnim robnim rezervama odnosno izrade novoga Zakona .

U 2023.godini Vlada Federacije BiH je imenovala radnu grupu za izradu novoga ili izmjena i dopuna postojećeg Zakona o robnim rezervama. Interresorna radna grupa je uradila finalnu verziju novoga Zakona o federalnim robnim rezervama gdje nam je „podloga „ bila organizacija federalnih robnih rezervi kao DIREKCIJA – samostalna upravna organizacija u 100 % vlasništvu Federacije BiH . U principu prijedlog izmjena u odnosu na postojeći tekst Zakona se odnosio na usuglašavanje sa izmjenama koje su se desile u drugim zakonima u BiH i Federaciji BiH na čije se odredbe naslanja poslovanje sa federalnim robnim zalihama .

Temeljni problemi s kojima se Federalna direkcija robnih rezervi susreće u svome radu su:

- Treba li FDRR ostati samostalna upravna organizacija od posebnog interesa za Federaciju BiH ,
- Je li poslovanje sa robnim rezervama u FBiH pod oznakom tajnosti ,
- Mogu li se federalne robne rezerve formirati kao stalne i tržišno interventne ili samo stalne ,

- Može li Federacija BiH utjecati na inflatorna kretanja u cijeloj BiH kada znamo kakav je ustroj BiH , da smo jedinstveno ekonomsko tržište ,vrlo uvozno orjentirano i ovisno počev od osnovnih životnih namirnica do industrijskih proizvoda i roba široke potrošnje,
- Može li FDRR na ½ države sa jedinstvenim PDV-om garantirati ekonomsku i socijalnu stabilnost građanima Federacije intervencijama na tržištu sa određenim robama po sniženim cijenama gdje može doći do prelijevanja proračunskih sredstava iz jednoga entiteta u drugi ,
- Treba li FDRR imati svoj žiro-račun, biti u sustavu PDV-a , imati veće ovlasti koje bi joj se dale uzimajući određene prinadležnosti od drugih federalnih ministarstava i institucija,ima li potrebe za tim ,
- Kako osigurati puno više proračunskih sredstava za rad FDRR , kako popuniti FDRR kvalitetnim kadrovima koji mogu kvalitetno odgovoriti izazovima „neuređenog tržišta „ ,kako osposobiti vlastita skladišta i osigurati sredstva za plaćanje zakupa koja nisu mala, kako „zakonski“ ispoštovati odredbu teritorijalnog razmjesta na teritoriji cijele FBiH ,
- Tko će pokrivati eventualne gubitke ili što sa pozitivnim rezultatima poslovanja ,
- Kako organizirati nadzor nad poslovanjem federalnih robnih rezervi koje „moraju“ ostati nepolitička organizacija koja treba raditi u interesu svih građana u Federaciji BiH,
- Uz sve ovo treba voditi računa da se FBiH sastoji od 10 Županija /Kantona koji također o ovoj oblasti imaju određena ustavna prava koja treba usuglasiti sa budućim federalnim propisom i organizacijom koji predložimo.

Ovo su samo neka od pitanja na koje treba dati odgovore. Problematika sa federalnim robnim rezervama je vrlo kompleksan problem i treba se sagledati sa svih strana prije nego li pristupimo izmjenama koje kasnije u realizaciji mogu pokazati nedostatke.

Dakle , Federalna direkcija robnih rezervi jeste za izlaz iz postojećeg stanja jer su neka zakonska rješenja prevaziđena , neusuglašena sa izmjenama zakonske regulative na koju se naslanja rad FDRR i nemamo ništa protiv inicijativa da se pokrene nešto na bolje. FDRR je predlagala donošenje Zakona o strateškim robama BEZ tržišno-interventnih , ali kod koncipiranja organizacijskog ustrojstva FDRR treba razmotriti sve aspekte i detalje kako bi novi Zakon o federalnim robnim rezervama bio puno bolji i učinkovitiji od postojećega.



Direktor

Tončo Bavrka

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVI**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
COMMODITY RESERVES DIRECTORATE OF THE
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**

Broj : 01-02-2-351-3/25

Sarajevo , 14.07.2025. god

Svim članovima Savjeta Fdrr

**FEDERALNO MINISTARSTVO TRGOVINE
Mirna Sadiković**

**FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE
Darko Pranjić**

**FEDERALNO MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA
Nijaz Brković**

**FEDERALNO MINISTARSTVO FINACIJA
Božidarka Jelić-Stanić**

**FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Anamarija Magazinović**

**FEDERALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE
Enes Memić**

PREDMET : Prijedlog Fdrr na Inicijativu zastupnice u ZD Parlamenta FBiH

Poštovani !

Inicijativu o reformi Federalne direkcije robnih rezervi je podnijela zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije gđa Ajla Milišić-Pepić. Reforma se odnosi na drukčije ustrojstvo federalnih robnih zaliha gdje bi Direkcija promijenila organizacijski oblik u Agenciju za strateške robne rezerve . U Inicijativi su navedeni strateški ciljevi i mehanizmi financiranja i popunjavanja robnih rezervi kao i drugi pokazatelji na kojima se temelji ova Inicijativa .

Molim Vas da se kao resorna ministarstva upoznate sa ovom Inicijativom kako bi mogli održati sastanak Savjeta Federalne direkcije robnih rezervi na ovu temu i zauzeli određena stajališta po pitanju prijedloga Inicijative od strane uvažene zastupnice Ajle Milišić-Pepić.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVI**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
COMMODITY RESERVES DIRECTORATE OF THE
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**

Pošto sam kao direktor Federalne direkcije robnih rezervi dobio Inicijativu zastupnice ZD Parlamenta Federacije BiH, prema Odboru za ekonomsku i finansijsku politiku Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH sam uputio obrazloženje o dosadašnjim aktivnostima koje smo poduzimali kod Izmjena i Dopuna odnosno izrade novoga Zakona o federalnim robnim rezervama koje Vam također u prilogu dostavljam.

Srdačan pozdrav.



Direktor

Tončo Bavrka

Broj: 01-25-1005/25
Mostar, 18.7.2025. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVU**

**71000 S A R A J E V O
Antuna Branka Šimića 4**

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se
VEZA: Vaš akt, broj: 01-02-2-351-3/25 od 14.7.2025. godine

Poštovani,

Povodom dostavljene inicijative za reformu Federalne direkcije robnih rezervi i transformaciju iste u Agenciju za strateške robne rezerve, želimo ukazati na nekoliko ključnih aspekata koji se odnose na navedeni prijedlog.

Na samom početku, ističemo da podržavamo potrebu za reformom postojećeg sistema robnih rezervi, imajući u vidu značaj unapređenja institucionalne efikasnosti, strateške autonomije, kao i usklađivanja sa savremenim praksama upravljanja strateškim rezervama, kako na nivou Evropske unije, tako i šire.

Međutim, nakon analize dostavljene inicijative, smatramo da predloženi model reforme nije u potpunosti usklađen s najboljim interesima sistema javne uprave Federacije BiH, niti u dovoljnoj mjeri odgovara na izazove koji proizilaze iz složenog institucionalnog okvira Federacije BiH.

Smatramo neprihvatljivim predloženo uvođenje posebnog "robnog poreza", jer model funkcionisanja Agencije uvođenjem novih fiskalnih i parafiskalnih nameta privrednim subjektima nije prepoznat u pozitivnoj praksi.

Takođe, ne postoji ustaljena praksa u svijetu prema kojoj prehrambene kompanije i trgovinski lanci izdvajaju 1% od ukupnog prometa Agenciji za strateške robne rezerve po tržišnoj cijeni. } ?

Svjetska banka u dokumentu o strateškim zalihama (posebno žitarica) preporučuje da se zalihe održavaju putem tržišnih mehanizama:

-Nabava i objava zaliha po tržišnim cijenama.

-Partnerstvo sa privatnim sektorom – uz jasno definirane kriterije, kontrole i zaštitu tržišnih signala

U preporukama međunarodnih institucija (Svjetska banka, FAO, akademske studije) ne postoje primjeri obaveznog izdvajanja procenta prometa prehrambenih lanaca u korist državnih zaliha. Modeli se oslanjaju na:

- Subvencije,
- Partnerstva,
- Dogovore o skladištenju/reservacijama,
- Ekonomski poticaj, ali ne reguliraju fiksno 1 % odbitka od prihoda.

Nadalje, prijedlog da Agencija oformi berzu strateških rezervi i reguliše cijene na tržištu takođe nije prepoznat u praksi. Što se tiče kontrole cijena već postoje mehanizmi i zakonodavni okvir u nadležnosti Federalnog ministarstva trgovine (Zakon o kontroli cijena), koji jasno propisuje intervencije u slučaju poremećaja na tržištu.

Mišljenja smo da prostora za reformu ima, ali ne na predloženi način.

S poštovanjem,

MINISTAR

Amir Hasičević

Dostaviti:

- Naslovu
- Kabinetu ministra
- Evidenciji
- a/a